

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Secțiunea 1 Titlul actului normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului privind implementarea principiului egalității de tratament între femei și bărbați în ceea ce privește accesul la bunuri și servicii și furnizarea de bunuri și servicii

### Secțiunea a 2-a Motivul emiterii prezentului act normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

În calitate sa de stat membru, România are obligația de a întreprinde toate măsurile necesare asigurării consolidării progreselor și reformelor realizate, în scopul unei integrări depline în structurile comunitare, în acest sens fiind absolut necesară și transpunerea în legislația națională a directivelor, parte a acquis-ului comunitar.

Precizăm că neadoptarea actelor normative de transpunere a acestor directive ar conduce la imposibilitatea respectării angajamentelor luate de România întrucât, conform legislației comunitare, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, avem **obligația de a transpune** acquis-ul comunitar **în totalitate și cu respectarea termenelor stabilite**.

Între directivele care trebuie transpuse se numără și Directiva Consiliului nr.2004/113/CE din 13 decembrie 2004 privind implementarea principiului egalității de tratament între femei și bărbați în ceea ce privește accesul la bunuri și servicii și furnizarea de bunuri și servicii, astfel încât să se reglementeze și la nivel național măsurile imediate prin care se asigură aplicarea principiului egalității de tratament între femei și bărbați în ceea ce privește accesul la bunuri și servicii și la furnizarea acestora, elemente ce vizează interesul public și constituie situații extraordinare.

Adoptarea prezentului proiect de ordonanță de urgență se impune și **pentru a respecta termenele stabilite pentru România în vederea preluării normelor comunitare europene (decembrie 2007)**. Astfel, se evită **posibilitatea declanșării procedurii de infringement, de către Comisie împotriva României** sau a inițierii unor acțiuni în justiție de către persoanele discriminate, Curtea Europeană de Justiție având posibilitatea de a impune României aplicarea retroactivă a principiului egalității de tratament.

Prin scrisoarea de punere în întârziere nr.C(2008)382/28 ianuarie 2008 (comunicata prin infograma Reprezentanței Permanente a României la Uniunea Europeană nr.934/30.01.2008) Comisia Europeană a atras atenția autorităților române asupra necomunicării măsurilor de transpunere a acestei directive, declanșând cu privire la România acțiunea în constatarea neîndeplinirii obligațiilor ca stat membru.

Comisia Europeană a solicitat Guvernului României să îi comunice, în termen de două luni de la data comunicării scrisorii, adică până la 28 martie 2008, măsurile privind transpunerea completă a directivei.

## **2. Schimbări preconizate**

Prezenta ordonanță de urgență reglementează în principal, următoarele:

- măsurile pentru aplicarea principiului egalității de tratament între femei și bărbați în ceea ce privește accesul la bunuri și servicii și, respectiv, la furnizarea acestora;
- domeniile și categoriile de persoane (fizice și juridice) cărora li se aplică prevederile ordonanței, dar și excepțiile de la aplicare;
- aspectele legate de apărarea dreptului la egalitate de tratament între femei și bărbați în ceea ce privește accesul la bunuri și servicii și, respectiv, la furnizarea acestora.

Ca și în directiva ale cărei prevederi le transpune în legislația națională, în textul proiectului de ordonanță de urgență sunt abordate și aspecte legate de respectarea egalității de tratament în ceea ce privește calculul actuarial în domeniul asigurărilor și serviciilor financiare conexe.

## **3. Alte informații**

Având în vedere că România și-a asumat o serie de angajamente, precum și faptul că s-a impus în acest sens, acordarea unei atenții deosebite implementării principiului egalității de șanse între femei și bărbați în toate domeniile de activitate, proiectul se dorește a fi și un instrument de lucru necesar, întrucât integrarea dimensiunii de gen în toate politicile și programele, cât și implementarea de acțiuni specifice, care să asigure accelerarea realizării în fapt a egalității de șanse, sunt priorități impuse de Uniunea Europeană.

### **Secțiunea a 3-a**

#### **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

##### **1. Impact macro-economic**

Nu este cazul.

##### **2. Impact asupra mediului de afaceri**

**Având în vedere faptul că** ordonanța de urgență se aplică **tuturor furnizorilor de bunuri și servicii**, aceștia trebuie să ia în considerare, în cazul în care până în prezent nu au făcut-o, respectarea principiului egalității de tratament între femei și bărbați în organizarea și desfășurarea activității lor.

Totodată, după cum am menționat și la secțiunea a 2-a pct.2 „Schimbări preconizate”, actul normativ conține prevederi referitoare la respectarea egalității de tratament în ceea ce privește calculul actuarial în domeniul asigurărilor și serviciilor financiare conexe. Astfel, prestatorii de servicii din aceste domenii de activitate, împreună cu autoritățile care au responsabilități de autorizare, supraveghere și reglementare în domeniul asigurărilor și pensiilor private, trebuie să ia în considerare, în desfășurarea activității lor, prevederile prezentului act normativ (Capitolul III).

### 3. Impact social

Prevederile ordonanței de urgență se aplică **tuturor persoanelor care furnizează bunuri și servicii** care sunt la dispoziția **publicului**, independent de persoana în cauză, atât în ceea ce privește sectorul public, cât și cel privat, inclusiv organismele publice și care sunt oferite în afara vieții private și familiale și privesc tranzacțiile care se derulează în acest cadru.

În acest context, obiectivul reglementării este stabilirea cadrului pentru combaterea discriminării bazate pe criteriul de sex în ceea ce privește accesul la bunuri și servicii și la furnizarea lor, în vederea punerii în practică a principiului egalității de tratament.

### 4. Impact asupra mediului

Nu este cazul.

### 5. Alte informații

#### Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	Nu este cazul.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	Nu este cazul.					
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Nu este cazul.					

a) buget de stat b) bugete locale	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
7. Alte informații	Nu este cazul.

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

**1. Proiecte de acte normative suplimentare**

Proiectul de act normativ prevede, la Capitolul VI „Dispoziții finale”, că dispozițiile contrare principiului egalității de tratament între femei și bărbați în ceea ce privește accesul la bunuri și servicii și furnizarea de bunuri și servicii din contracte sau din regulamentele interne ale întreprinderilor cu, sau fără scop lucrativ, ori ale societăților de asigurare, reasigurare, vor fi modificate în termen de 6 luni de la publicarea prezentei Ordonanțe de urgență în Monitorul Oficial al României, Partea I, în caz contrar prevederile respective devenind inaplicabile.

Autoritățile care au responsabilități de autorizare, supraveghere și reglementare în domeniul asigurărilor și pensiilor private se asigură că la elaborarea, după data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, a oricăror reglementări legislative și/sau administrative, vor lua în considerare respectarea principiului egalității de tratament între femei și bărbați.

**2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie**

a) La nivel european, principiului egalității de tratament între femei și bărbați în ceea ce privește accesul la bunuri și servicii și furnizarea de bunuri și servicii este reglementat de Directiva Consiliului nr.2004/113/CE din 13 decembrie 2004 privind implementarea principiului egalității de tratament între femei și bărbați în ceea ce privește accesul la bunuri și servicii și furnizarea de bunuri și servicii.

b) Obiectivul directivei este asigurarea unui nivel ridicat comun de protecție împotriva discriminării în toate statele membre și, în mod special, formarea unui cadru pentru combaterea discriminării pe criterii de sex în ceea ce privește accesul la bunuri și servicii și furnizarea de bunuri și servicii, în vederea punerii în aplicare, în statele membre, a principiului egalității de tratament între femei și bărbați.

c) Proiectul de ordonanță de urgență asigură transpunerea totală a prevederilor Directivei Consiliului nr. 2004/113/CE.

d) Conform prevederilor art.17 din Directivă „Statele membre pun în aplicare actele cu putere de lege și actele administrative necesare pentru a se conforma prezentei directive până la **21 decembrie 2007**. Comisiei i se comunică de îndată de

către statele membre textul acestor dispoziții.” Având în vedere această prevedere, reglementarea prin care este transpusă directiva este promovată sub formă de ordonanță de urgență, care va intra în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României.

### **3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente**

Nu este cazul.

### **4. Evaluarea conformității:**

Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)	Comentarii
------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------	------------

### **5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente**

### **6. Alte informații**

#### **Secțiunea a 6-a**

#### **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

### **1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

La elaborarea proiectului de act normativ au avut loc consultări cu Comisia de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private și cu Comisia de Supraveghere a Asigurărilor.

### **2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ**

Comisia de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private și Comisia de Supraveghere a Asigurărilor sunt principalii actori cu implicații în domeniul asigurărilor.

### **3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative**

Nu este cazul.

### **4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**

Nu este cazul.

### **5. Informații privind avizarea de către:**

**a) Consiliul Legislativ -**

- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării -
- c) Consiliul Economic și Social -
- d) Consiliul Concurenței -
- e) Curtea de Conturi -

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr.561 din 13.05.2008.

## 6. Alte informații

### Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

#### 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Consultarea și informarea pieței asigurătorilor asupra acestui proiect de act normativ a avut loc prin intermediul Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor.

#### 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

#### 3. Alte informații

Proiectul de act normativ va fi supus dezbaterii publice, potrivit procedurii instituite de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

### Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare

#### 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

- a) instituții ce urmează a fi înființate, reorganizate sau desființate:

Nu este cazul.

- b) posibilități de a obține rezultatul dorit folosind instituțiile existente (dacă acest lucru nu este posibil, se vor specifica motivele);

Nu este cazul.

- c) sursa de finanțare a instituțiilor ce urmează a fi înființate, precum și dacă acestea pot fi finanțate pe baza unor servicii cu taxă;

Nu este cazul.

- d) funcții ale instituțiilor existente ce vor fi modificate sau extinse;

*Autoritatea de supraveghere în domeniul asigurărilor va emite norme privind datele actuariale și statistice prevăzute la alin.(2) lit.b) din proiectul de act normativ..*

*Autoritatea de supraveghere în domeniul asigurărilor are obligația să comunice anual Agenției Naționale pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați, derogările de la aplicarea art.8 alin.(1) din proiect, însoțite de datele statistice relevante. Prima comunicare va fi făcută la 1 an de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.*

- e) funcții ale autorităților administrației publice locale ce vor fi modificate sau extinse;  
Nu este cazul.
- f) precizarea dacă funcțiile ce vor fi modificate sau extinse urmează a fi îndeplinite de către autorități ale administrației publice centrale și/sau locale, ori de către structuri ale acestora;  
Nu este cazul.
- g) precizarea dacă punerea în aplicare a proiectului de act normativ poate avea loc după adoptare sau dacă mai este nevoie de o perioadă suplimentară și de o perioadă de tranziție pentru punerea în aplicare.

Utilizarea elementului sex, ca factor în calcularea primelor și beneficiilor, în cadrul serviciilor de asigurare și a serviciilor financiare conexe, nu trebuie să determine diferențe în materie de prime și beneficii pentru persoana asigurată, în toate contractele noi, încheiate după data de 21 decembrie 2007.

Sunt exceptate de la aplicarea prevederilor menționate contractele care conțin diferențe proporționale în materie de prime și beneficii pentru persoanele asigurate, încheiate cu respectarea condițiilor legale.

În termen de 5 ani de la adoptarea prezentei ordonanțe de urgență, Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați (ANES), va reglementa prin hotărâre a Guvernului, condițiile aplicabile de la data de 21 decembrie 2012 contractelor de asigurare, pensii private și servicii financiare conexe, în ceea ce privește utilizarea elementului sex ca factor în calcularea primelor și beneficiilor.

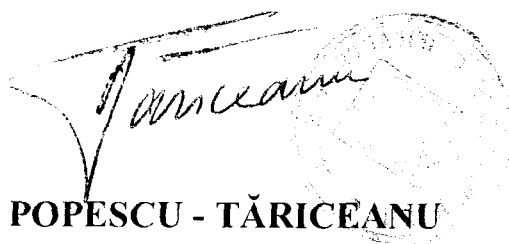
Societățile care oferă servicii de asigurare, servicii financiare conexe și pensii private au obligația să analizeze existența, în cadrul contractelor pe care le încheie, a oricăror costuri legate de sarcină și maternitate, pentru persoanele asigurate, care determină diferențe în materie de prime și beneficii, în scopul eliminării acestora în termen de 2 ani după intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

## **2. Alte informații**

Agencia Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați (ANES) este instituția responsabilă din România care va asigura schimbul de informații cu Comisia Europeană în ceea ce privește aplicarea principiului egalității de tratament între femei și bărbați în domeniul accesului la bunuri și servicii și asupra derogărilor pe care România le va aplica, în domeniul reglementat de prezenta ordonanță de urgență.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind implementarea principiului egalității de tratament între femei și bărbați în ceea ce privește accesul la bunuri și servicii și furnizarea de bunuri și servicii, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**

The image shows a handwritten signature in black ink, which appears to read "Călin Popescu-Tăriceanu". To the right of the signature is a circular official stamp, likely from the Government of Romania, though the text within the stamp is not clearly legible.

**CĂLIN POPESCU - TĂRICEANU**